

Сатаров Азиз Ярмухаметович
И.Арабаев атындагы КМУнун ГББФ Экономика багытынын магистранты
Сатаров Азиз Ярмухаметович
магистрант направления Экономика ФГЗ КГУ им.И.Арабаева
Satarov Aziz Iarmuhametovich
Master student of the direction of Economics FGZ KSU named after I. Arabaev

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫК СИСТЕМАСЫНЫН УЧУРДАГЫ АБАЛЫН ТАЛДОО

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ANALYSIS OF THE CURRENT STATE OF THE TAX SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасынын салык ситемасынын учурдагы абалын талдоо каралган, мамлекеттик бюджеттин салык кирешеси боюнча талдоо жүргүзүлгөн, бюджеттин жетишпестиги боюнча көйгөйлөр каралган жана салык системасын өнүктүрүү боюнча көрсөтмөлөр берилген.

Аннотация: в данной статье рассматривается анализ текущего состояния налоговой системы Кыргызской Республики, проведен анализ государственного бюджета по налоговым поступлениям, выявлены проблемы дефицита бюджета и рекомендации по совершенствованию налоговой системы КР.

Annotation: This article examines the analysis of the current state of the tax system of the Kyrgyz Republic, analysis of the state budget for tax revenues, identified problems of budget deficit and recommendations for improving the tax system of the Kyrgyz Republic

Негизги сөздөр: Мамлекеттик бюджет, салык системасы, салык кирешелери, салык саясаты, инвестиция, салык маданияты.

Ключевые слова: Государственный бюджет, налоговая система, налоговые поступления, налоговая политика, инвестиция, налоговая культура.

Keywords: State budget, tax system, tax revenues, tax policy, investment, tax culture.

В современном обществе налоги, хотя и сохранили свое главное фискальное назначение служить источником содержания органов государственной власти, имеют и другие, очень важные общественные функции. Ныне во многих странах они используются в целях перераспределения доходов в обществе и обеспечения пользования социально-культурными благами широкой массы населения за счет средств государственного бюджета. Но кроме этой распределительной функции исключительно велико значение налогов как механизмов стимулирования развития экономики.

В системе налогообложения исключительно важным является конкретный механизм обеспечения налоговых поступлений. Опыт большинства стран мира указывает на то, что кроме оперативного и среднесрочного прогнозов налоговых поступлений необходимо обязательно разрабатывать и долгосрочные прогнозы. Этот опыт следует использовать и в странах с переходной экономикой, в частности в Кыргызстане.

Налоговая система – это взаимосвязанная совокупность действующих в данный момент существенных условий налогообложения. Налоговая система исходя из Налогового Законодательства – это совокупность налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном порядке. [1]

В действующей системе налогообложения преобладают фискальные интересы бюджета и слабо работают регулирующая и стимулирующая функции.

Налоговая система Кыргызстана последних лет проводилась в рамках Концепции совершенствования налоговой политики и Стратегии фискальной реформы в Кыргызской Республике.

«Меры налоговой политики, направленные на реформирование налоговой системы Кыргызской Республики, преследуют следующие основные задачи:

- снижение общей налоговой нагрузки;
- исключение неэффективного налогообложения;
- создание гарантий для обеспечения поступлений в бюджет в необходимых размерах».

Сегодня отечественная налоговая система по общей структуре, принципам построения и перечню обязательных налоговых платежей, в основном, соответствует общераспространенным в рыночной экономике системам налогообложения. Однако она имеет и особенности. Это прежде всего преобладание фискальной направленности и вместе с тем усиление регулирующей функции которая выражается в тенденции ослабления налогообложения прибыли предприятий и усилении налогообложения потребления. Постоянный поиск в области совершенствования налоговой системы республики показывает, что пока не все ее проблемы решены, работа продолжается.

Доходы государственного бюджета образуются преимущественно за счет поступлений прямых и косвенных налогов и других доходов (неналоговых), установленных Налоговым кодексом и законами Кыргызской Республики.

Доходы, поступившие в бюджет, используются для финансирования расходов бюджета в соответствии с законом Кыргызской Республики о республиканском бюджете. Закрепление источников дохода за конкретными статьями расходов осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. [2]

В доходы бюджета также включаются учитываемые на специальных счетах доходы бюджетных учреждений и организаций, полученные ими от реализации продукции, выполнения работ, оказания услуг или осуществления иной деятельности (специальные средства), и депозитные суммы, поступающие в их временное распоряжение.

Доходы бюджета выражают экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями и гражданами в процессе формирования бюджетного фонда страны. Формой проявления этих экономических отношений служат различные виды платежей предприятий, организаций и населения в государственный бюджет, а их материально-вещественным воплощением – денежные средства, мобилизуемые бюджетный фонд. Бюджетные доходы, являясь, с одной стороны, результатом распределения стоимости общественного продукта между различными участниками воспроизводственного процесса, с другой, выступают объектом дальнейшего распределения концентрированной в руках государства стоимости, либо последняя используется для формирования бюджетных фондов территориального, отраслевого целевого назначения.

Состав бюджетных доходов, формы мобилизации денежных средств в бюджет зависят от системы и методов хозяйствования, а также от решаемых обществом экономических задач.

В 2020г., по оперативным данным Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики, государственный бюджет исполнен с дефицитом денежных средств в размере 19 706,5 млн. сомов, или 3,3 процента к ВВП. По сравнению с 2019г. размер дефицита бюджета увеличился в 45,6 раза. Данное снижение налоговых поступлений можно обосновать с пандемией COVID-19, в последствии которой люди были вынуждены сидеть на карантине, а многие и вовсе лишились рабочего места в связи с сокращением рабочих мест на рынке труда. [3]

Объем доходов государственного бюджета (включая поступления от продажи нефинансовых активов) по сравнению с 2019г. уменьшился на 15 174,6 млн. сомов, или на 9,1 процента и на конец 2020г. составил 152 237,6 млн. сомов. Доля доходов к ВВП составила 25,4 процента. Объем расходов государственного бюджета (включая расходы на приобретение нефинансовых активов) увеличился на 4 100,2 млн. сомов, или на 2,4 процента и определился в размере 171 944,1 млн. сомов. Доля расходов к ВВП составила 28,7 процента.

В 2020г. объем доходов на 106 929,2 млн. сомов (70,2 процента) сложился из налоговых платежей и на 33 303,6 млн. сомов (21,9 процента) - из неналоговых платежей. По сравнению с 2019г. поступления налогов уменьшились на 14 596,3 млн. сомов, или на 12,0 процента, а их доля в общих доходах сократилась на 2,4 процентных пункта. Поступления неналоговых доходов, напротив, увеличились на 989,3 млн. сомов, или на 3,1 процента, а их доля повысилась на 2,6 процентных пункта.

В 2020г. получено официальных трансфертов в размере 11 916 млн. сомов (7,8 процента всех доходов), что на 1 572,7 млн. сомов, или на 11,7 процента меньше, чем в 2019г., при этом их доля в общих доходах уменьшилась на 0,3 процентных пункта. От продажи нефинансовых активов поступило средств на сумму 88,8 млн. сомов, или на 5,1 млн. сомов, или на 6,1 процента больше.

Таблица 1. Структура налоговых поступлений государственного бюджета за 2019-2020гг.

	Млн. сомов		В процентах			
			к итогу		к ВВП	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налоговые доходы	121525,5	106929,2	100	100	19,6	17,9
Налоги на доходы и прибыль	29818,0	32351,2	24,54	30,25	4,8	5,4
- подоходный налог с физических лиц-резидентов Кыргызской Республики	10624,0	10515,9	8,74	9,83	1,7	1,8
- налоги на доходы лиц-нерезидентов КР	2237,8	1635,1	1,84	1,53	0,4	0,3
- налог на прибыль	6465,2	8355,9	5,32	7,81	1,0	1,4
- поступления по единому налогу	271,9	237,3	0,22	0,22	0,0	0,0
- налог на основе патента	2669,4	1988,3	2,2	1,86	0,4	0,3
- налог на валовый доход от предприятий по разработке месторождения "Кумтор"	7549,8	9618,7	6,21	9,0	1,2	1,6
Налоги на собственность	2950,1	2803,8	2,43	2,62	0,5	0,5
- налог на имущество	1721,4	1681,0	1,42	1,57	0,3	0,3

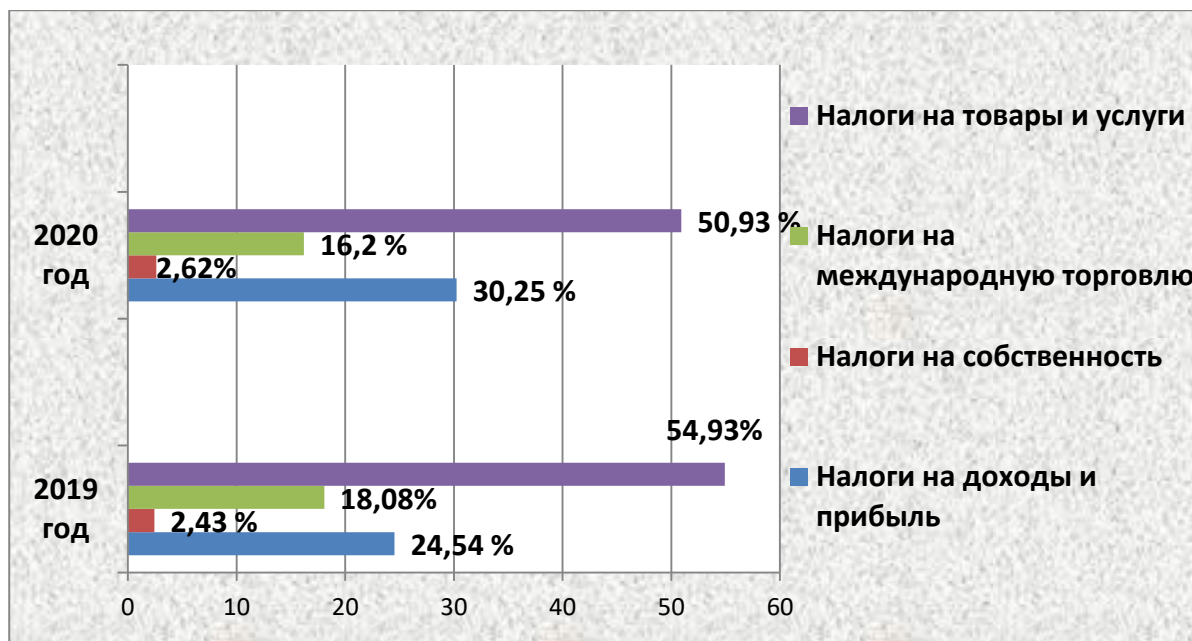
-земельный налог	1228,7	1122,8	1,01	1,05	0,2	0,2
Налоги на товары и услуги	66755,5	54464,2	54,93	50,93	10,8	9,1
-Налог на добавленную стоимость	50912,1	39461,2	38,39	40,32	8,2	6,6
НДС на товары и услуги, производимые на территории Кыргызской Республики	12091,8	10654,0	9,95	9,96	2,0	1,8
НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики	38820,4	28807,3	31,94	26,94	6,3	4,8
-налог с продаж	4216,0	3782,1	3,47	3,54	0,7	0,6
-акцизный налог	9945,0	8993,9	8,18	8,41	1,6	1,5
акцизный налог на товары, производимые на территории КР	1275,0	977,4	1,05	0,91	0,2	0,2
акцизный налог на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики	8670,0	8016,5	7,13	7,5	1,4	1,5
-налоги за использование недр	1682,4	2227,0	1,38	2,08	0,3	0,4
Налоги на междуна-ю торговлю и операции	21967,7	17306,6	18,08	16,2	3,5	2,9
Прочие налоги и сборы	34,1	3,5	0	0	0,0	0,0

В 2020г. внутренних налогов получено в объеме 78 026,4 млн. сомов, что почти на уровне предыдущего года, а доля их составила 73 процента от общего объема налоговых доходов, налогов на внешнеэкономическую деятельность - 28 902,8 млн. сомов, что на 14 393,4 млн. сомов, или на 33,2 процента меньше. При этом, доля таких доходов составила 27 процентов.

В истекшем году в налоговых доходах увеличились поступления налога на валовый доход от предприятий по разработке месторождения «Кумтор» на 2 068,9 млн. сомов (на 27,4 процента) и налога на прибыль - на 1 890,7 млн. сомов (на 29,2 процента).

В то же время, наибольшее снижение объемов налоговых доходов произошло за счет налога на добавленную стоимость на 11 450,9 млн. сомов (на 22,5 процента), налогов на международную торговлю и операции - на 4 661,1 млн. (на 21,2 процента) и акцизного налога - на 951,1 млн. сомов (на 9,6 процента).

В объеме налоговых поступлений наибольшая доля пришлась на налог на добавленную стоимость - 36,9 процента (39 461,2 млн. сомов) и международную торговлю и операции - 16,2 процента (17 306,6 млн. сомов). Кроме того, подоходного налога с физических лиц-резидентов Кыргызской Республики поступило в размере 10 515,9 млн. сомов (9,8 процента от всей суммы поступивших налогов), налога на валовый доход от предприятий по разработке месторождения “Кумтор” - 9 618,7 млн. (9,0 процента), акцизного налога - 8 993,9 млн. (8,4 процента), налога на прибыль - 8 355,9 млн. (7,8 процента), с продаж - 3 782,1 млн. (3,5 процента), на собственность - 2 803,8 млн. (2,6 процента) и налогов за пользование недрами - 2 227,0 млн. сомов (2,1 процента).[4]



Диаграмм 1. Структура налоговых поступлений государственного бюджета за 2019-2020 гг. (в процентах)

Исходя из выше предоставленной таблицы и диаграммы, можно наглядно увидеть резкое снижение налоговых поступлений в 2020 году относительно 2019 года, причиной данного снижения является введение чрезвычайного положения с 25 марта 2020 года, что в последствии привело к сокращению штатных работников на рабочих местах, снижению прибыли на действующих хозяйствующих субъектах, закрытию сети ресторанов и кафе, отсюда следует и потеря рабочих мест у сотрудников данной отрасли, люди, занимающиеся торговлей понесли большие убытки, а те кто занимается поставкой каких-либо товаров из заграницы вовсе остались без прибыли, так как все границы были закрыты.

Не смотря на кризисную ситуацию ГНС КР все-таки удалось снизить большой разрыв между доходной и расходной частью государственного бюджета путем повышения эффективности налоговой системы КР. В частности, свои результаты дали заработавшие с 1 июля 2020 года проекты фискализации налоговых процедур «СМАРТ Салым», в том числе электронные счета-фактуры, а также проводимая работа по анализу и мониторингу всех отраслей экономики, выводу бизнеса из тени, администрированию косвенных налогов в рамках торговли со странами-членами ЕАЭС. [5]

Большое значение для гармонизации взаимоотношений налогоплательщика и налоговой службы, а, следовательно, и эффективного развития налоговой системы страны, имеет повышение налоговой культуры.

На наш взгляд, налоговая культура должна стать регулятором поведения и налогового работника, и конкретных налогоплательщиков. Формирование рыночных отношений требует разработки подходов к налоговой системе как одной из главных составляющих макроэкономической политики государства. В свою очередь, повышение налоговой культуры в стране будет способствовать эволюционному, гармоничному развитию не только налоговой системы, но и экономики в целом.

Для совершенствования налоговой системы Кыргызской Республики на современном этапе необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение достаточных поступлений в бюджет для финансирования неотложных социальных программ;
- резкий структурный сдвиг экономических пропорций в пользу тех производств, которые работают непосредственно на удовлетворение потребностей населения;
- создание наиболее благоприятных условий для стимулирования деловой активности.

В налоговой политике необходимо предусмотреть разработать и принять меры по снижению налогового бремени, предоставлению преференций для продукции с высокой добавленной стоимостью, капиталоемкой продукции (высокотехнологичная продукция/услуги, инновационные и экологически чистые природ сберегающие технологии). В целях расширения экспорта товаров и услуг необходимо сформировать отдельный финансовый институт кредитования экспорт ориентированных и высокотехнологичных производств. Также необходимо создать условия для широкого использования участия предпринимателей в проектах государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций в проекты. [6]

Список использованной литературы:

1. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики. изд. Академия: Б-2020 г.
2. Сарыбаев А. Государственные финансы в экономике КР. - Б., 2008- 228 с.
3. Социально-экономическое положение КР. Нацстатком.Б.-2021 г.(Январь)
4. www.stat.kg
5. <http://www.sti.gov.kg>
6. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Бишкек ноябрь, 2018 год

Рецензент: PhD, и.о. доцента Кулекова Ч.Б.